



Bozen, 16.4.2021

An den Präsidenten
des Südtiroler Landtages
Bozen

Bolzano, 16/4/2021

Al presidente
del Consiglio della Provincia autonoma di Bolzano
Bolzano

BESCHLUSSANTRAG

Nr. 439/21

Transparenzregister und legislativer Fußabdruck bei Gesetzgebungsverfahren

Überall und auf allen Ebenen gilt eine möglichst breite und qualitativ hochstehende Teilhabe an der politischen Debatte mit der Abbildung verschiedener Lebensrealitäten als Qualitätsmerkmal der politischen Systeme. Die Erfahrung zeigt jedoch auch, wie unterschiedlich stark, organisiert und druckvoll die Einbringung der Interessen einzelner Gruppierungen erfolgt. Und wie unterschiedlich, in der Folge, sie sich im legislativen Prozess widerspiegelt, und in den gesetzlichen Normen, die daraus resultieren.

Dieses Universum unterschiedlich organisierter, finanzierter, personell ausgestatteter und aktiv sich einbringender Interessensvertretungen trägt maßgeblich zum Zusammentragen von fachlichen Argumenten des Für und Widers bei gesetzlichen Vorhaben und Initiativen bei, für die politische Mandatäre verantwortlich zeichnen¹.

Per se stellt der Input durch diese weniger oder mehr organisierten Interessensvertretungen keine Schwächung einer liberalen Demokratie dar, die den abstrakten Interessen der Allgemeinheit der Gesamtbevölkerung als Idealziel verpflichtet ist.

Dies vorausgeschickt, ist es für eine pluralistische Demokratie jedoch von zentraler Bedeutung, dass

¹ https://ec.europa.eu/info/about-european-commission/service-standards-and-principles/transparency/transparency-register_de

¹ https://ec.europa.eu/info/about-european-commission/service-standards-and-principles/transparency/transparency-register_it

MOZIONE

N. 439/21

Registro per la trasparenza e tracciabilità degli iter legislativi

Ovunque e a tutti i livelli, una partecipazione ampia e qualitativa al dibattito politico al fine di rappresentare le diverse realtà è considerata una caratteristica del valore dei sistemi politici. Tuttavia, l'esperienza mostra anche che i singoli gruppi comunicano i loro interessi alla politica con un'intensità, un'organizzazione e una pressione differenti e questo si riflette in modo diverso sui procedimenti legislativi e sulle norme giuridiche che ne derivano.

Queste rappresentanze di interessi, che hanno diverse forme di organizzazione, finanziamento, dotazione di personale e coinvolgimento attivo, contribuiscono notevolmente all'acquisizione delle argomentazioni tecniche favorevoli o contrarie ai progetti e alle iniziative legislative di cui sono responsabili i rappresentanti politici¹.

Di per sé, il contributo di queste rappresentanze di interessi più o meno organizzate non indebolisce una democrazia liberale, il cui obiettivo ideale dev'essere l'interesse astratto della popolazione nel suo complesso.

Detto questo, è tuttavia di centrale importanza per una democrazia pluralistica che si possa risalire al

Rückschlüsse auf das Gewicht, den Umfang und den Einfluss gezogen werden können, mit denen Interessensvertretungen im Zusammenspiel mit den politischen dem Wählerwillen verantwortlichen Mandataren eine bestimmte Gesetzesinitiative mit ihrer jeweiligen Handschrift versehen haben oder dies zu tun beabsichtigen.

Dieses Vorhaben erscheint heute, unter reichlichem Zutun eines durch die (sozialen) Medien befeuerten Klimas des Generalverdachts, wonach Gesetzgebungsprozesse partout gänzlich intransparent sein sollen, dringlicher denn je. Denn vor allem vor dem Hintergrund dieser Pandemie in einem Klima von gleichzeitig rapide sinkendem Grundvertrauen und pauschaler Verunglimpfung der Berufskategorie der Politiker sind die politischen Institutionen gut beraten, diesen Vorwürfen von Anfang an weitestgehend jeden Boden zu entziehen.

Dabei darf das verfassungsgemäß geschützte freie Mandat unter keinen Fall in Frage gestellt werden und auch sollte unter diesen Maßnahmen der Gesetzgebungsprozess sich nicht noch schwerfälliger gestalten, als er dies ohnehin bedauerlicherweise bereits allzu oft schon ist.

Mit diesem Ziel wurde schon vor einigen Jahren vor allem im Europäischen Parlament, (weniger in der Europäischen Kommission und noch weniger im Europäischen Ministerrat) eine Transparenzoffensive durchgesetzt, mittels eines eigenen Lobbyregisters zur Erfassung der Kontaktaufnahmen, Kontakthäufigkeiten und Kontaktfolgen des Austauschs zwischen Interessenvertretern mit politischen Mandataren. Dieses Register blieb jedoch von eher überschaubarer Wirkung, insbesondere was die Korruptions- und vor allem Interessenskonfliktprävention anbelangt².

Und in Südtirol? Nicht zuletzt auf Grund eines jahrzehntelangen auch geographisch bedingten Naheverhältnis zwischen Politikern, Interessensvertretern in beruflichen Verbänden, Gewerkschaften, Anwalts- und Steuerkanzleien sowie Unternehmensberatungen, weltlichen wie kirchlichen Einrichtungen, Einrichtungen des Dritten Sektors, etc., erscheint es daher an der Zeit, auch in der Autonomen Provinz Bozen Südtirol einen Schritt weiterzugehen und im Sinne eines regel-

peso, alla portata e all'influenza che i gruppi di interesse esercitano interagendo con i rappresentanti politici responsabili della volontà degli elettori al fine di indirizzare una particolare iniziativa legislativa.

Questa esigenza appare oggi più urgente che mai, anche a causa del generale clima di sospetto fortemente alimentato dai (social) media, che descrivono gli iter legislativi come non trasparenti. Soprattutto nel contesto dell'attuale pandemia, in cui la fiducia di base è in rapido declino e la categoria dei politici è oggetto di un generale disprezzo, le istituzioni politiche farebbero bene a contrastare il più possibile sul nascere simili accuse.

E questo senza mettere mai in discussione il libero mandato tutelato dalla Costituzione e senza appesantire ulteriormente l'iter legislativo, purtroppo spesso già molto complesso.

A tal fine, soprattutto il Parlamento europeo (meno la Commissione europea e ancora meno il Consiglio dei ministri europei) ha lanciato già alcuni anni fa un'offensiva all'insegna della trasparenza, istituendo un apposito registro delle lobby per tracciare i contatti, la loro frequenza e la loro successione nell'ambito degli scambi tra le rappresentanze di interessi e i politici. Tuttavia tale registro è rimasto piuttosto limitato nei suoi effetti, in particolare rispetto alla prevenzione della corruzione e soprattutto per quanto attiene ai conflitti di interesse².

E in Alto Adige? Non solo a causa dello stretto rapporto che si è instaurato, anche per motivi geografici, tra i politici e i rappresentanti di interessi nelle associazioni professionali, i sindacati, gli studi legali e fiscali, i consulenti aziendali, le istituzioni laiche ed ecclesiastiche, il terzo settore, ecc., sembra che anche nella Provincia autonoma di Bolzano - Alto Adige sia giunto il momento di compiere un passo in avanti e di risalire, all'insegna di una vera e propria tracciabilità legi-

² [BERICHT über Transparenz, Rechenschaftspflicht und Integrität in den EU-Organen \(europa.eu\)](#)

² [RELAZIONE sulla trasparenza, la responsabilità e l'integrità nelle istituzioni dell'UE \(europa.eu\)](#)

rechten legislativen Fußabdrucks mehr Rückschlüsse auf den Zeitpunkt, die Qualität und den Umfang der „Handschrift“ in Form jeden Inputs durch diese organisierten Interessensvertreter bei den jeweiligen Gesetzgebungsverfahren zu erwirken.

Dies alles vorausgeschickt,

**fordert der Südtiroler Landtag
die Südtiroler Landesregierung sowie
das Präsidium des Südtiroler Landtags auf**

1. Ein öffentlich einsehbares Transparenzregister beim Generalsekretariat des Landes anzulegen sowie die Einrichtung eines solchen beim Präsidium des Südtiroler Landtags vorzusehen, in dem sich zwingend alle Interessenvertreter einzutragen haben, die mit öffentlichen Behörden ab Ebene Amtsdirektor/in bzw. politisch gewählten Mandataren Umgang und Austausch mittels der Wahrnehmung von Terminen anstreben.
2. Für die Erstellung eines solchen Transparenzregisters Anleihe beim Transparenzregister der EU zu nehmen, insbesondere was die Unterteilung in sechs Kategorien anbetrifft: Beratungsfirmen, Anwaltskanzleien, selbständige Berater; Unternehmen und Unternehmensgruppen, Gewerbe- und Wirtschaftsverbände, Gewerkschaften und Berufsverbände, andere Organisationen; nichtstaatliche Organisationen, Plattformen und Netzwerke; Denkfabriken, Forschungs- und Hochschuleinrichtungen; Organisationen, die Kirchen und Religionsgemeinschaften vertreten; Organisationen, die lokale, regionale und kommunale Behörden, andere öffentliche oder gemischte Einrichtungen vertreten.
3. Politisch gewählte Mandatare und öffentliche Behörden mit und ohne Leitungsfunktion weitestgehend zu sensibilisieren, diese Termine möglichst an den institutionellen Sitzen wahrzunehmen und im Falle von Videoschaltungen auf Plattformen zurückzugreifen, die beim Südtiroler Landtag bzw. der Südtiroler Landesverwaltung bereits für institutionelle bzw. behördliche Zwecke in Verwendung sind.
4. Den jeweiligen Vorsitzenden der Gesetzgebungsausschüsse aufzutragen, Anhörungen ausschließlich mit in besagtem Transparenzregister eingetragenen Interessensvertreter durchzuführen.
5. Zum Zweck der möglichst lückenlos rückver-

slativa, al momento, alla qualità e alla portata degli input delle rappresentanze di interessi organizzate in relazione ai procedimenti legislativi.

Tutto ciò premesso,

**il Consiglio della Provincia autonoma
di Bolzano invita il proprio ufficio
di presidenza e la Giunta provinciale**

1. a creare un registro per la trasparenza accessibile al pubblico presso la Segreteria generale della Provincia e a prevedere l'istituzione di un tale registro presso l'ufficio di presidenza del Consiglio provinciale, in cui si debbano registrare obbligatoriamente tutti i rappresentanti di interessi che attraverso appuntamenti interloquiscono con le autorità pubbliche a partire dal livello della direzione d'ufficio ovvero con gli eletti/le eletti;
2. a fare riferimento, ai fini della creazione di un tale registro per la trasparenza, al registro per la trasparenza dell'UE, in particolare per quanto riguarda la suddivisione nelle sei categorie ivi previste: società di consulenza specializzate, studi legali, consulenti indipendenti; aziende e gruppi di aziende, associazioni di categoria commerciali e professionali; associazioni sindacali e di categoria e altre organizzazioni; organizzazioni, piattaforme e reti non governative; centri di studio, istituti accademici e di ricerca; organizzazioni rappresentative di chiese e comunità religiose; organizzazioni rappresentative di amministrazioni locali, regionali e comunali, altri enti pubblici o misti;
3. a sensibilizzare ampiamente i rappresentanti politici eletti e le autorità pubbliche con e senza funzioni dirigenziali affinché prevedano possibilmente tali appuntamenti nelle sedi istituzionali e, nel caso di collegamenti tramite video, a utilizzare le piattaforme già in uso presso il Consiglio provinciale o l'amministrazione provinciale per scopi istituzionali o ufficiali;
4. a incaricare i presidenti delle commissioni legislative di svolgere le audizioni esclusivamente con i rappresentanti di interessi iscritti al suddetto registro per la trasparenza;
5. a introdurre una tracciabilità legislativa da cui si

folgbaren Einwirkungen seitens von Interessensvertretungen auf Gesetzesvorhaben, einen legislativen Fußabdruck dergestalt einzuführen, wonach bei der Entwicklung der Gesetzestexte durch den Vorsitzenden der Gesetzgebungsausschüsse in den jeweiligen Sitzungen Bericht zu erstatten ist, welche Interessenvertretungen zwischen der letzten und aktuellen Sitzung bei den einzelnen politischen Mandataren vorstellig geworden sind und mit welchem Anliegen.

6. Passagen in den Gesetzestexten die durch den Kontakt, online oder physisch, von Interessensvertretungen entstanden sind, klar und mit Angabe versehen zu kennzeichnen
7. Einmal jährlich einen Bericht über die Einhaltung dieser Transparenzvorschriften durch das Transparenzregister den Abgeordneten des Südtiroler Landtags über Kontakthäufigkeit und Identität der maßgeblich aktiven Interessensvertretungen, auch im Zusammenhang mit dem Zeitplan der legislativen Arbeiten, zu übermitteln.
8. Neben des Ausschlusses vom Partizipationsprozess bei Gesetzgebungsverfahren im Fall von nicht erfolgter Eintragung in das Transparenzregister, weitere Sanktionen vorzusehen, damit auch, aber nicht ausschließlich durch ein solches Register die der Allgemeinheit und zur Wiederherstellung einer breiten Vertrauensbildung zwischen politischen Mandataren und organisierten Interessenvertretungen geschuldete Transparenzoffensive auf breitem Feld in Südtirol in Abbildung moderner internationaler Standards fortschrittlicher legislativer Praxis gelingen kann.

gez. Landtagsabgeordnete
 Paul Köllensperger
 Maria Elisabeth Rieder
 Dr. Franz Ploner
 Alex Ploner
 Peter Faistnauer

possa risalire nel modo più completo possibile all'influenza delle rappresentanze di interessi sui progetti legislativi, per far sì che nel corso della trattazione dei testi legislativi i presidenti delle commissioni legislative riferiscano nelle rispettive sedute quali gruppi d'interesse hanno contattato i singoli rappresentanti politici tra una seduta e l'altra e con quali obiettivi;

6. a contrassegnare chiaramente i passaggi dei testi legislativi che sono frutto di contatti, online o in presenza, con i gruppi d'interesse, indicando di quali gruppi si tratta;
7. a trasmettere annualmente ai componenti del Consiglio provinciale una relazione sul rispetto delle regole per la trasparenza tramite il registro per la trasparenza, dalla quale risultino la frequenza dei contatti e l'identità dei gruppi di interesse più attivi, anche in relazione al calendario dell'attività legislativa.
8. In caso di mancata iscrizione al registro per la trasparenza, oltre all'esclusione dal processo di partecipazione ai procedimenti legislativi andrebbero previste ulteriori sanzioni, affinché – anche, ma non solo – attraverso tale registro si possano garantire in tutto l'Alto Adige la trasparenza dovuta all'opinione pubblica e il ripristino di un'ampia fiducia tra i politici e le rappresentanze di interessi organizzate, analogamente ai moderni standard internazionali delle pratiche legislative all'avanguardia.

f.to consiglieri provinciali
 Paul Köllensperger
 Maria Elisabeth Rieder
 dott. Franz Ploner
 Alex Ploner
 Peter Faistnauer